

**Plan de Acción Binacional acerca del Desarrollo de la
Infraestructura del Control y Prevención de Desperdicios
Plan Frontera 2012 EE.UU.- México
Foro de Política acerca de los Desperdicios**

Los EE.UU. y México desarrollaron el programa conocido por *Plan Frontera 2012* para proteger el medio ambiente y la salud pública en la región fronteriza entre los EE.UU. y México. Uno de los objetivos para reducir la contaminación del terreno, establece:

“Identificar las necesidades y desarrollar un plan de acción para mejorar la capacidad institucional y de infraestructura con respecto al control de desperdicios y la prevención de la polución, en lo que atañe a los desperdicios sólidos riesgosos y las sustancias tóxicas a lo largo de la frontera entre EE.UU. y México. Comenzando en el 2005, el plan será implementado y concluido a más tardar en el 2012”.

El Foro de Política sobre Desperdicios ha identificado cuatro prioridades para mejorar la capacidad institucional y de infraestructura del control y prevención de desperdicios bajo el programa Frontera 2012. Dichas prioridades incluyen:

- Prevención y limpieza de neumáticos amontonados.
- Determinar el emplazamiento de más instalaciones para el control de desperdicios riesgosos en México.
- Iniciativas específicas que respondan a la fluencia de desperdicios, y supervisión y control de los movimientos de éstos a través de la frontera.
- Administración municipal de desperdicios.

Este plan de acción describe las prioridades y provee acciones recomendadas para llevarlas a cabo.

Prevención y limpieza de neumáticos amontonados

Si bien el *Plan Frontera 2012* hace hincapié en la limpieza de los neumáticos amontonados, también resulta útil para crear capacidad de reciclaje, así como para convertir el desperdicio en energía con lo que prevenir la creación de nuevos amontonamientos de neumáticos en el área fronteriza. Los EE.UU. y México observarán los principios básicos sobre los que se desarrollará una estrategia fronteriza acerca de los neumáticos basada en el control medioambiental sensato de neumáticos desechados. Los principios proponen apoyarse en una gama de usos de neumáticos desechados, reciclaje, conversión de desperdicio en energía, y otros enfoques que impiden o minimizan la creación de nuevas emisiones medioambientales. Las acciones propuestas para un programa fronterizo de control de neumáticos incluyen: una evaluación de los mayores amontonamientos de neumáticos en el área fronteriza, desarrollo de

mercados para estimular productos y aplicaciones derivadas que sean afines al medio ambiente, disminución de amontonamientos para eliminar determinados amontonamientos, y actividad de información pública con el propósito de incluir a las partes interesadas.

Los EE.UU. y México están identificando amontonamientos de neumáticos en la zona fronteriza, y evaluando los métodos óptimos para apartar neumáticos desechados de los amontonamientos de neumáticos, así como para limpiar dichos amontonamientos tomando en cuenta lo siguiente: aplicaciones utilizando el caucho desmoronado de los neumáticos, proyectos de combustible derivados de los neumáticos, y aplicaciones de ingeniería civil, entre otros métodos. Los neumáticos desechables que han sido acumulados son los más difíciles de limpiar, y existe un objetivo fronterizo específico para limpiar tres de los mayores amontonamientos de neumáticos desechados de la frontera. Por consiguiente, una meta de este plan de acción consiste en reducir la creación de nuevos amontonamientos de neumáticos mediante la identificación y desarrollo de un mercado para los productos derivados de los neumáticos a fin de incrementar el reciclaje de neumáticos desechados, así como el establecimiento de programas de cumplimiento y sanción para prevenir nuevos amontonamientos de neumáticos.

El programa *Frontera 2012* planea establecer métodos modelos muy prometedores para incrementar al máximo el reciclaje, así como aquellos que pueden eliminar neumáticos desechables de manera rápida. El objetivo de estos métodos modelos es examinar las alternativas más viables para la limpieza y calcular los costos de implementar las opciones de reciclaje y de conversión de desechos en energía. Dichos modelos proveerán los conocimientos para desarrollar proyectos de limpieza de neumáticos desechados y prevención de polución basados en la utilización de recursos y métodos idóneos y con el mayor sentido ambientalista, técnico y económico, para su implementación en una determinada localidad o región. Estos modelos pudieran conducir a esfuerzos para educar ingenieros, la comunidad académica, el gobierno federal, agencias estatales y locales, y contratistas públicos y particulares, acerca de los usos eficaces de productos de neumáticos reciclados.

Una vez que sean identificadas las opciones más eficaces para la limpieza y separación de neumáticos desechados de los amontonamientos de neumáticos, los participantes en el proyecto procurarán los fondos necesarios para propiciar la amplia implementación de la limpieza y prevención de la polución asociada con los neumáticos.

La Agencia de Protección Ambiental de los EE.UU. (EPA, por sus siglas en inglés) y la Secretaría del Medio Ambiente y los Recursos Naturales (SEMARNAT), se asociarán con estados fronterizos y otros grupos significativos de carácter gubernamental, académico e industrial, incluyendo departamentos de transporte, con el propósito de implementar el programa.

Mejorando las condiciones para incrementar las posibilidades de determinar el emplazamiento en México de una instalación para el control de desperdicios riesgosos

Existe la necesidad de construir la capacidad adecuada de tratamiento, reciclaje y eliminación de desperdicios nocivos que se producen en la región fronteriza, particularmente para encarar las necesidades creadas por los aumentos de la manufactura en México durante las últimas dos décadas. Los EE.UU. y México trabajarán juntos para gestar las condiciones factibles para determinar con toda seguridad el emplazamiento de una instalación de control de desperdicios nocivos, o varias de estas instalaciones, para dar servicio a las industrias de la frontera de México. Un ingrediente esencial lo será la buena disposición de una firma comercial para desarrollar dicha instalación. Los EE.UU. y México planean trabajar promoviendo las condiciones que incrementarían el interés de un urbanizador comercial para determinar el emplazamiento de una instalación que podría, por ejemplo, fomentar el cumplimiento y las sanciones. Las acciones propuestas incluyen identificar las condiciones conducentes al emplazamiento de las instalaciones y la exhortación a la colaboración de los sectores gubernamentales y particulares, y el público en general, para aumentar las posibilidades de la creación de dicha instalación; el examen de las regulaciones medioambientales a todos los niveles de gobierno (local, estatal y federal) que regulan o impactan el emplazamiento y operación de una instalación para el control de desperdicios riesgosos; y la estimulación de incentivos de mercado y financieros.

Iniciativas específicas acerca de la fluencia de desperdicios

Los EE.UU. y México planean explorar la fluencia de algunos desperdicios que son considerados buenos candidatos para los esfuerzos por construir capacidad. Los gobiernos pudieran entonces utilizar proyectos modelos para gestar y promover mercados potenciales para el reciclaje y control de la fluencia de desperdicios. Las acciones propuestas incluyen llevar a cabo talleres de trabajo y el desarrollo de pautas acerca del control adecuado de ciertas fluencias de desperdicios, promoviendo el desarrollo de mercados a través de sociedades gubernamentales y particulares que pudieran facilitar el otorgamiento de permisos y reforzar las sanciones contra las prácticas ilegales de reciclaje o eliminación, creando enlaces entre la página Web de SEMARNAT y la información relevante en español existente en la página Web de la Agencia de Protección Ambiental de los EE.UU., incluyendo a las asociaciones nacionales e internacionales del ramo de desperdicios.

El programa intenta construir capacidad regional mediante la implementación de proyectos modelos en pequeña escala para determinar qué métodos son más eficaces, y luego trabajar para expandir la aplicación de estos métodos a otras partes de la zona fronteriza. Dichos modelos también serán usados para incrementar las oportunidades de participación pública. Tanto la EPA como SEMARNAT gestionarán los fondos necesarios para implementar estos

modelos, y para diseminar la aplicación de aquellos métodos considerados más eficaces.

El enfoque institucional para construir capacidad también pudiera aplicarse al tema del seguimiento e inspección de embarques de desperdicios riesgosos, a través de la frontera y por parte de las autoridades federales y estatales de EE.UU. y México en los puertos de entrada. Los procedimientos y protocolos de vigilancia e inspección pudieran ser desarrollados conjuntamente con las autoridades federales y estatales en ambos lados de la frontera.

El Foro de Política acerca de Desperdicios también se propondrá identificar los esfuerzos que realizan otras organizaciones, para tomar en cuenta el tema de la acumulación de desperdicios sólidos en tierras federales, estatales, locales y tribuales, debido al tráfico de la inmigración indocumentada. Esta actividad ayudará a alinear los esfuerzos por tomar en cuenta este tema de manera coordinada.

Administración municipal de desperdicios sólidos

El creciente control y recogida de desperdicios en las comunidades fronterizas, continúa siendo una necesidad básica. Las crecientes opciones para el control adecuado de los desperdicios incluyen crecientes oportunidades para separar los desperdicios destinados al reciclaje. Las acciones posibles acerca de los desperdicios municipales incluyen: difundir información para aumentar la capacidad técnica que mejore las prácticas operativas en los vertederos existentes y propuestos, las instalaciones de reciclaje y los sitios de transferencia; la promoción de normas básicas para el emplazamiento y operación de vertederos; desarrollo de planes integrados de control de desperdicios sólidos; creación de enlaces entre la página Web de SEMARNAT y las normas de desperdicios municipales en español en la página Web de la Agencia de Protección Ambiental de los EE.UU.; la inclusión de asociaciones industriales de desperdicios nacionales e internacionales; y aumento de la información pública acerca de los procesos adecuados para el control de desperdicios. Los EE.UU. y México se proponen promover métodos en la frontera para: mejorar la determinación para el emplazamiento de vertederos, incrementar y mejorar las prácticas operativas y de recogida de desperdicios municipales; controlar los agentes portadores de infección tales como roedores, moscas y mosquitos; reducir el peligro de la emisión de gases explosivos; limitar la contaminación del agua del subsuelo; y controlar la fluencia de las aguas de lluvia capaces de hacer desbordar los vertederos y descargar polución hacia los ríos y riachuelos cercanos. Tanto la EPA como SEMARNAT procurarán los fondos necesarios para implementar estos proyectos municipales de vertederos de desperdicios y de reciclaje.